
La cooperación Agencial en el Sistema Nacional de Salud

Juli de Nadal

Director de l'Institut d'Estudis de la Salut. Generalitat de Catalunya.

Sean mis primeras palabras de agradecimiento a los organizadores por haberme invitado a participar en esta Jornada. Muy particularmente este agradecimiento va dirigido a Elena Arias, con quien me une un gran sentimiento de amistad y colaboración. También quiero señalar mi satisfacción por encontrarme en la Fundación Jiménez Díaz, centro donde tuve la oportunidad de realizar mi especialización en Medicina Interna, ahora hace más de 30 años.

Fui el primer catalán que aterrizó para formarse en esta Institución y lo hice después de la muerte de Don Carlos, circunstancia que fue valorada muy especialmente. Durante los años que pasé aquí fui tratado de forma exquisita, creo que aprendí mucho y que debo a esta Institución mucho de lo bueno que después me ha deparado el ejercicio de la medicina.

Mi presentación de esta mañana va a hacer referencia brevísima a dos experiencias que pueden servir de ejemplo en

relación a la cooperación agencial y en las que he estado, y de hecho, aún estoy involucrado. Una es la Fundación Parc Taulí y la otra el Institut d'Estudis de la Salut.

Muchos de ustedes ya conocen la historia y realidad de la Corporació Sanitària Parc Taulí (CSPT). Permítanme sin embargo un pequeño recordatorio a fin de dar coherencia a mi exposición. En Cataluña la provisión asistencial de Servicios Sanitarios en el sistema público se hace a través de instituciones propias del Instituto Catalán de la Salud y de una red de estructuras hospitalarias y de Atención Primaria, de diferentes titularidades que están al servicio del Sistema público. El consorcio ha sido la figura jurídica que ha permitido asociar instituciones de diferentes titularidades, públicas o privadas, para organizar dispositivos asistenciales en este contexto.

El Parc Taulí fue el primer consorcio de estas características. Se constituyó en 1987 con la participación de la Generali-

tat de Catalunya, Universidad Autónoma de Barcelona, el Ayuntamiento de Sabadell, Sabadell Mutual, que es una empresa de seguros, la Caja de ahorros de Sabadell y la Fundación Hospital Casa de Beneficencia.

El buen hacer de quienes desarrollaron el proyecto inicial de esta institución les permitió avanzar en poco tiempo de un consorcio de gestión a un consorcio patrimonial, y finalmente a una Corporación que actualmente cuenta con 6 entidades que abarcan desde la asistencia primaria, hospitalaria, de salud mental, sociosanitaria, hasta dispositivos residenciales de atención a la tercera edad, para una población de referencia de aproximadamente 400.000 habitantes.

Quiero hacer mención en este punto a la ubicación geográfica de la CSPT y luego volver a ello más adelante. Esta institución está situada precisamente al pie de un eje vial que comunica de manera directa la ciudad de Sabadell con la autopista B-30, una de las más transitadas de Europa y en cuyos márgenes se encuentra la Universidad Autónoma de Barcelona y un gran número de empresas, muchas de ellas relacionadas con alta tecnología.

En el año 1993 se creó la Fundación Parc Taulí (FPT) con una doble misión: dar, por una parte, soporte a las instituciones del Parc Taulí y a sus profesionales

en todo lo relacionado con la formación, docencia e investigación, y muy particularmente en la creación de conocimiento vinculado al modelo asistencial propuesto por el entonces Consorcio del Parc Taulí, y por otra, establecer vínculos de ámbito nacional o internacional con otras instituciones similares, las universidades, la industria y la sociedad civil.

Es decir, la FPT desde su creación nace con vocación no sólo de promover formación docencia o investigación, lo que la asimilaría a muchas de las fundaciones adscritas a instituciones sanitarias, sino que se postula como interfase entre el sistema sanitario, la universidad y la sociedad civil.

Este hecho queda claro en la composición de su Patronato, junto a 4 patronos de la propia Corporación: Universidad Autónoma de Barcelona, Caja de Ahorros de Sabadell, Ayuntamiento y Sabadell Mutual, añade al Banco de Sabadell y a la Cámara de Comercio e Industria.

La FPT ofrece servicios a la CSPT en los ámbitos de docencia e investigación, y en la actualidad, por ejemplo, gestiona 340 cuentas corrientes de investigación, que pueden ser consultadas por internet, directamente por los investigadores.

Este hecho, junto a la gestión de cursos, actos docentes, apoyo a la formación de los postgraduados, etc., insisto, no di-

ferenciaría la FPT de otras fundaciones pertenecientes, por ejemplo, a las Instituciones dependientes del INSALUD transferido, o en el caso catalán del Instituto Catalán de la Salud.

El hecho diferencial consiste en que la FPT actúa de interfase entre una institución sanitaria, sus docentes y sus investigadores, con la sociedad. Fruto de esta actividad es el proyecto “Parque de Salud”, del que les voy a hablar muy sintéticamente ahora.

La ciudad de Sabadell ha tenido desde finales del siglo XIX una gran tradición en la industria textil, que entró en crisis en la década de los setenta del siglo pasado. Como consecuencia de este hecho su tejido industrial ha sufrido grandes transformaciones a lo largo de los últimos 30 años. Recientemente, Sabadell ha elaborado un plan estratégico denominado “Gran vía digital” orientado a la radicación y desarrollo de empresas de alta tecnología, precisamente en una ubicación próxima al eje viario donde está situada la CSPT sobre el que llamé su atención hace un momento.

La FPT concedora de esta estrategia y al tiempo de la evolución positiva de la investigación realizada por los profesionales de la CSPT, se hizo responsable de promover la idea de crear un “Parque de Salud” (PE) como lugar de encuentro en-

tre empresas industriales ligadas a las nuevas tecnologías e investigadores del ámbito de la salud. La posibilidad de disponer de unos amplios terrenos próximos a la CSPT, añadió un factor de concreción para su ubicación definitiva, en el eje viario mencionado.

Así pues, el PE se configuró como una entidad dentro del proyecto Gran Vía Digital de la ciudad de Sabadell, para albergar actividades con un alto componente de conocimiento o tecnología del ámbito de la salud y que pudieran ser transferidas, con el correspondiente valor añadido, al mercado.

Con este objetivo bien establecido la FPT buscó colaboraciones para desarrollar el proyecto, y en la actualidad ya se han involucrado, a parte del Ayuntamiento y la CSPT, la Caja de Ahorros de Sabadell, el Banco de Sabadell, la Universidad Autónoma de Barcelona, el Departamento de Salud de la Generalitat de Cataluña y el propio Ministerio de Sanidad y Consumo ha colaborado en la adjudicación de fondos FEDER para este parque.

Con este ejemplo he querido mostrar cómo una Fundación, la FPT, desde su creación, ha desempeñado un doble papel; por una parte, “puertas adentro” ha actuado como impulsora y facilitadora de docencia e investigación en un hospital de referencia, y por otra ha actuado

sobre la sociedad civil para concretar un proyecto de cooperación entre ciencia y empresa que se inscribe en el plan estratégico de la ciudad.

El otro ejemplo que voy a tratar es el del Instituto de Estudios de la Salud (IES), del que soy su actual Director.

Este instituto fue creado en 1981, como organismo autónomo de la Generalitat de Cataluña adscrito al Departamento de Salud, para actuar como generador y provisor de conocimiento en los diferentes ámbitos del sistema de salud, y como promotor de innovación y soporte a las políticas de salud. Su misión es la de impulsar la excelencia de los servicios de salud actuando como observatorio del sistema y promoviendo la mejora de la competencia de sus profesionales.

Tiene como funciones definir y evaluar las competencias de los profesionales de la salud, promover la formación continuada, impulsar las nuevas tecnologías de la información y comunicación, investigar sobre los sistemas sanitarios y promover la perspectiva comunitaria del sistema de salud.

Esta misión, visión y funciones las realiza como genuina interfase entre el sistema sanitario, la sociedad, el sistema educativo, la industria farmacéutica y otras instituciones y los profesionales de la salud.

El IES funciona detectando necesidades formativas u organizativas, o recibiendo encargos relacionados con estos ámbitos. Entonces, establece las alianzas necesarias con proveedores específicos para alcanzar los objetivos docentes, de evaluación, etc., propuestos. Estas alianzas pueden involucrar a sociedades científicas, escuelas de negocios, colegios profesionales, agencias de evaluación, estructuras del Departamento de Salud, etc. No es excepcional que éstas puedan incluir proveedores internacionales; por ejemplo, la Organización Mundial de la Salud (OMS). En aquellos casos en que no es posible establecer una alianza es el propio IES quien actúa a modo individual como proveedor.

Así pues, el IES es el segundo ejemplo que les quería poner hoy de “agencia” que mediante una particular especialización en temas de formación y evaluación de competencias profesionales es capaz de movilizar e interactuar con un amplio conjunto de entidades vinculadas al sistema de salud, a la industria y a la ciencia y educación para cumplir con el objetivo social de tener los profesionales más adecuados para el Sistema de Salud.

Espero que estos dos ejemplos y el conjunto de mi exposición haya sido de su interés.

Muchas gracias por su atención.